15 listopada 2021 roku

**Roman Stencel**
**Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców** i (lub) **ośrodek szkolenia**
75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5
e-mail oigosk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

Sz. P. **Adam Abramowicz**
**Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców**
**Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii**
**00-679 Warszawa** ul. **Wilcza 46**
ePUAP ID **RzecznikMSP/**skrytka ESP

**Prośba o interwencję w sprawie**

Działając w imieniu i z umocowania uchwałami organów statutowych współpracujących organizacji społecznych środowiska ośrodków szkolenia kierowców:
**Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców** z/s w Warszawie /PFSSK/ KRS **0000133194**,
**Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców** z/s w Piastowie /PIGOSK/ KRS **0000256376**
**Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców** z/s w Koszalinie /OIGOSK/ KRS **0000276855**,

a także realizując **Uchwałę** z 6 listopada 2021 **Rady opiniodawczo-doradczej** Rzecznika Praw PPOSK, cyt.
*„Wnikliwie przeanalizowano zmiany w Ustawie o transporcie drogowym wprowadzone ustawą z 14 października 2021, w szczególności art.39aa uotd i art.33 ustawy z 14.10.2021 uznający za spełniony do 31 sierpnia 2024 wymóg posiadania akredytacji kuratora oświaty, o którym mowa w art.31 ust.5 uokp, ale nie obejmujący ośrodków szkolenia kierowców posiadających w dniu 31.08.2021 poświadczenie o spełnieniu dodatkowych wymogów w poszczególnych kat. prawa jazdy, jednak nie wszystkich A, B, C i D. Zdaniem Rady kwestionowane przepisy skutkują ustanowieniem przez organy władzy publicznej norm prawnych naruszających chronione prawem (art.2, 7 i 32 Konstytucji; art.2 i 12 Prawa przedsiębiorców) zasady równego traktowania podmiotów gospodarczych operujących i konkurujących na określonym rynku, a także pozbawieniem wielu kompetencji, w tym przykładowo określonej przepisem art.35 ust.1 pkt.1 uokp. Pozbawienie niektórych przedsiębiorców możliwości prowadzenia kursów dla kandydatów na instruktorów generuje zarzuty o nierównym traktowaniu oraz pogłębia aktualny problem braku na rynku instruktorów. Wskazując na powyższe, w trosce o poszanowanie słusznych praw przedsiębiorców Rada wnosi o wystąpienie ze skargą do właściwych organów Państwa celem wyeliminowania podnoszonych mankamentów prawnych oraz apeluje do współpracujących organizacji branżowych PFSSK, PIGOSK i OIGOSK o wsparcie niniejszej inicjatywy skargowej.”*
link http://www.izbaosk.eu/index.php/rzecznik-praw-przedsiebiorcow-prowadzacych-osrodek-szkolenia-kierowcow-i-lub-osrodek-szkolenia

Niniejszym zwracam się z **prośbą o interwencję** i wystąpienie z wnioskiem o podjęcie inicjatywy legislacyjnej mającej na celu zmianę brzmienia art.33 Ustawy z 14 października 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym i niektórych innych ustaw Dz. U 2021 poz, 1997

Art.33 powinien otrzymać brzmienie
**Art. 33. Przedsiębiorcę posiadającego w dniu 31 sierpnia 2021 r. poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kategorii A, B, C lub D, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, oraz wojewódzki ośrodek ruchu drogowego, posiadających w dniu 31 sierpnia 2021 r. akredytację kuratora oświaty, o której mowa w art. 118 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, uznaje się za spełniających warunek, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 5 ustawy zmienianej w art. 4, do dnia 31 sierpnia 2024 r.**

## Uzasadnienie

W końcowym etapie procedowania Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym i niektórych innych ustaw, link https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=1508
Senat RP Uchwałą z 8 października 2021 [druk sejmowy nr 1644 załącznik1] wniósł 14 poprawek, w tym, poprawkę nr 12 o treści
„12) dodaje się art.32a w brzmieniu:

*„Art. 32a. Przedsiębiorcę posiadającego w dniu 31 sierpnia 2021 r. poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kategorii A. B, C **i** D, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, oraz wojewódzki ośrodek ruchu drogowego, posiadających w dniu 31 sierpnia 2021 r. akredytację kuratora oświaty, o której mowa w art. 118 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, uznaje się za spełniających warunek, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 5 ustawy zmienianej w art. 4, do dnia 31 sierpnia 2024 r."*

Zastosowanie w powyższej poprawce Senatu spójnika łącznego „**i**" sprawia, że „dobrodziejstwo" przedłużenia o trzy lata uznawania spełniania warunku, o którym mowa w art.31 ust.1 pkt 5 Ustawy o kierujących pojazdami /dalej uokp/ ma zastosowanie do posiadających w dniu 31 sierpnia 2021 r. akredytację kuratora oświaty:
- Wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego oraz,
- **wyłącznie przedsiębiorców** posiadających w dniu 31 sierpnia 2021 r. poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie **wszystkich 4 kategorii prawa jazdy** wyszczególnionych w omawianym przepisie tj. A. B, C i D.

W konsekwencji w/w 12 poprawki Senatu **przedsiębiorca dysponujący poświadczeniem**, o którym mowa w art.31 ust.1 uokp potwierdzającym spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie **niektórych kategorii prawa jazdy** np. A, B, C **utracił z dniem 31 sierpnia 2021 r. ważność** tego poświadczenia**.**

Wyszczególnione na wstępie współpracujące organizacje społeczne środowiska ośrodków szkolenia kierowców analizując poprawkę Senatu w powyższym brzmieniu uznały za niedopuszczalne naruszenie praw nabytych i prawa do równego traktowania przedsiębiorców.

W ramach realizacji celów statutowych już w dniu **9 października 2021** na spotkaniu w Uniejowie z dyrektorem Departamentu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury Panem Bogdanem Oleksiakiem **podnoszono konieczność wprowadzenia postulowanej modyfikacji treści** omawianego przepisu podczas obrad Sejmowej Komisji Infrastruktury rozpatrującej poprawki Senatu. Link http://www.izbaosk.eu/index.php/ogloszenia-i-zawiadomienia/14-postulaty-wnioski-do-wladz/483-2021-10-10-wspolny-wniosek-wspolpracujacych-organizacji-spolecznych-srodowiska-osk-ws-koniecznych-poprawek-w-procedowanej-ustawie-z-17-09-2021-o-zmianie-ustawy-o-transporcie-drogowym

Uniejów 9 października 2021

Następnie zredagowano i uzgodniono treść oficjalnego wniosku z 10.10.2021 ws niezbędnych zmian w procedowanej ustawie [załącznik 2].

Wniosek **wysłano 11 października 2021** między innymi do wiceministra Pana Rafała Webera za pośrednictwem Platformy ePUAP, vide UPP

***UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia***

*Identyfikator Poświadczenia:**ePUAP-UPP69791376***

***Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie***
*Nazwa adresata dokumentu: **MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY***
*Identyfikator adresata: **MIIB***
*Rodzaj identyfikatora adresata: **ePUAP-ID***

***Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie***
*Nazwa nadawcy: **OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie***
*Identyfikator nadawcy:**OIGOSK1***
*Rodzaj identyfikatora nadawcy: **ePUAP-ID***

***Dane poświadczenia***
*Data doręczenia:**2021-10-11T14:09:25.59***
*Data wytworzenia poświadczenia:**2021-10-11T14:09:25.59***
*Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie:**DOK100916364***

a także pocztą elektroniczną e-mail:

**From:** OIGOSK [mailto:oigosk@izbaosk.eu]
**Sent: Monday, October 11, 2021 2:44 PM**
**To:** Sekretariat sekretarza stanu R Webera (sekretariatRWeber@mi.gov.pl)
**Cc:** Oleksiak Bogdan (Bogdan.Oleksiak@mi.gov.pl); Piętka Tomasz (Tomasz.Pietka@mi.gov.pl); Bandos Krzysztof (lowiczrondo@wp.pl); Szymański Krzysztof (prezesks@pigosk.pl)
**Subject:** Propozycja poprawek w procedowanej aktualnie Ustawie z 17 września 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw …

Pan **Rafał Weber**
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury 00-928 Warszawa ul. Chałubińskiego 4-6

Z uwagi na pilność (planowane obrady Sejmu 13 – 14 października 2021) przesyłam również pocztą elektroniczną korespondencję wysłaną za pośrednictwem ePUAP, vide załączone UPP

Dotyczy: Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o **transporcie drogowym** oraz niektórych innych ustaw …
**- - - -**

pocztą elektroniczną e-mail o problemie zawiadomiono również prezydium Sejmowej Komisji Infrastruktury:

**From:** OIGOSK [mailto:oigosk@izbaosk.eu]
**Sent:** Tuesday, October 12, 2021 12:48 PM
**To:** Olszewski Paweł (**Pawel.Olszewski@sejm.pl**)
**Subject:** Uwagi współpracujących organizacji społecznych środowiska OSK i OS do poprawek Senatu z 8 października 2021 do Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw …

Pan **Paweł Olszewski**
Przewodniczący Komisji Infrastruktury
00-902 Warszawa ul. Wiejska 4/6/8

Dotyczy: Procedowania poprawek Senatu z 8 października 2021 do Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o **transporcie drogowym** oraz niektórych innych ustaw …

Jako statutowi reprezentanci współpracujących organizacji społecznych środowiska ośrodków szkolenia kierowców zwracamy się z uprzejmą prośbą o **rozważenie załączonych uwag** na obradach Komisji INF nad poprawkami Senatu z 8 października 2021 do Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o **transporcie drogowym** oraz niektórych innych ustaw …, dziękujemy.

Nadmieniamy, że załączone pismo z uwagami zostało za pośrednictwem ePUAP również wysłane do Ministerstwa Infrastruktury - wiceministra Rafała Webera.
…

Pozdrawiam
Roman Stencel prezes OIGOSK m. +48 502 532 405 www.izbaosk.eu

**From:** OIGOSK [mailto:oigosk@izbaosk.eu]
**Sent:** Tuesday, October 12, 2021 12:55 PM
**To:** Polaczek Jerzy (**Jerzy.Polaczek@sejm.pl**)
**Subject:** Uwagi współpracujących organizacji społecznych środowiska OSK i OS do poprawek Senatu z 8 października 2021 do Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw …

Pan Poseł **Jerzy Polaczek**
Wiceprzewodniczący Komisji Infrastruktury
00-902 Warszawa ul. Wiejska 4/6/8

**…**
formularz kontaktowy https://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/contact.xsp?type=INF

12 października 2021 12:30

Pan **Paweł Olszewski**
Przewodniczący Komisji Infrastruktury

Dotyczy: Procedowania poprawek Senatu z 8 października 2021 do Ustawy z 17 września 2021 o zmianie ustawy o **transporcie drogowym** oraz niektórych innych ustaw …
- - - - - - - -

Pomimo upływu miesięcznego terminu ustawowego **dotąd nie wpłynęła odpowiedź** na w/w wniosek z 10 października 2021.

Niestety pomimo podjętych w/w inicjatyw Sejmowa Komisja Infrastruktury na obradach w dniu 13 października 2021 zaakceptowała omawianą poprawkę za aprobatą wiceministra Rafała Webera.
link https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/transmisje_arch.xsp#FBC6254D62E13330C125876B0044B6DE

Sejm w dniu **14 października 2021** uchwalił Ustawę o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw, którą po podpisaniu przez Prezydenta RP opublikowano 04.11.2021 w Dz. U poz. 1997.
Omawiana poprawka w brzmieniu określonym uchwałą Senatu z 8 października 2021 została uwzględniona w art.33 w/w Ustawy z 14.10.2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw, Dz. U z 2021 poz. 1997.
Zgodnie z przepisem art.34 pkt.1 **art.33 wszedł w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 września 2021 r.**

W konsekwencji **wielu przedsiębiorców dysponujących poświadczeniem**, o którym mowa w art.31 ust.1 uokp potwierdzającym spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie **niektórych kategorii prawa jazdy** np. A, B, C **utraciło** z dniem **1 września 2021 r. możliwość realizowania wcześniej uzyskanych niemałymi nakładami kompetencji** określonych Ustawą z 05.01.2011 o kierujących pojazdami /uokp/:

1) **Art. 26** ust.2 Szkolenie osób w formie nauczania na odległość z wykorzystaniem technik komputerowych i Internetu, o którym mowa w art. 23 ust. 3, jest prowadzone wyłącznie przez ośrodek szkolenia kierowców **posiadający poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań**.
2) **Art. 35.** 1. Kurs dla kandydatów na instruktorów może prowadzić:
   1) **ośrodek szkolenia kierowców posiadający poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań** – odpowiednio do zakresu posiadanego poświadczenia
3) Art. 41 ust.3. Dyrektor szkoły może zawrzeć porozumienie z wojewódzkim ośrodkiem ruchu drogowego **lub ośrodkiem szkolenia kierowców posiadającym poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań**, o których mowa w art. 31, o nieodpłatnym uczestnictwie uczniów w zajęciach organizowanych przez ten ośrodek dla osób ubiegających się o wydanie karty rowerowej.
4) **Art. 41** ust.4. Zajęcia dla osób ubiegających się o wydanie karty rowerowej, a niebędących uczniami szkoły podstawowej, są prowadzone w wojewódzkim ośrodku ruchu drogowego lub w **ośrodku szkolenia kierowców posiadającym poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań**, o których mowa w art.31 ust.1.

Podnieść również należy, że usankcjonowaną art.33 w/w ustawy z 14.10.2021 poprawkę 12 Senat uzasadnił między innym **koniecznością zapewnienia ciągłości szkoleń (kursów) instruktorów**, vide uchwała z 08.10.2021.
Tymczasem **faktycznie znacząco ograniczono liczbę podmiotów uprawnionych** do prowadzenia kursów kwalifikacyjnych instruktorów.
Wobec występującego na rynku już od wielu lat **deficytu instruktorów** powyższe ograniczenie spotęguje problemy kadrowe w ośrodkach szkolenia kierowców (art.28 uokp) i ośrodkach szkolenia (art.39g uotd) oraz będzie kolejnym elementem znacząco wpływającym na wzrost kosztu i ceny szkolenia.

**Pozbawienie niektórych przedsiębiorców w/w kompetencji ustawowych** stanowi ewidentny przejaw DYSKRYMINACJI na rynku oraz naruszenia prawa do równego traktowania, a także praw nabytych.

Pozbawianie przedsiębiorców praw słusznie nabytych, prawa do równego traktowania czy dyskryminacja rynkowa jest nie do pogodzenia z przepisami art.2, art.7, art.20 i art.32 Konstytucji RP oraz art.2 i art.12 Ustawy z 6 marca 2018 Prawo przedsiębiorców.

Wskazując na powyższe naruszenia praw przedsiębiorców na podstawie art.9 ust.1 pkt.1 w związku z art.8 pkt. 5 Ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców wnoszę jak na wstępie.

Z poważaniem
**Roman Stencel**
podpis elektroniczny

W załączeniu:
1) Uchwała Senatu RP z 8 października 2021 z poprawkami do Ustawy z 17.09.2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym… [druk sejmowy nr 1644]
2) Wniosek z 10 października 2021 współpracujących organizacji społecznych PFSSK, PIGOSK, OIGOSK ws zmiany brzmienia 12 poprawki Senatu RP
3) Ustawa z 14.10.2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw

Od: **OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie** (OIGOSK1)
Do: **BIURO RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW (/RzecznikMSP/SkrytkaESP)**

Koszalin (miasto), 2021-11-15

**Dane adresatów**
BIURO RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW
Warszawa ul. Wilcza 46

WNIOSEK
Wystąpienie z wnioskiem o podjęcie inicjatywy legislacyjnej mającej na celu zmianę brzmienia art.33 Ustawy z 14 października 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym

***Treść dokumentu***

Sz. P. Adam Abramowicz
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii
00-679 Warszawa ul. Wilcza 46
ePUAP ID RzecznikMSP/skrytka ESP

Prośba o interwencję w sprawie
...
Niniejszym zwracam się z prośbą o interwencję i wystąpienie z wnioskiem o podjęcie inicjatywy legislacyjnej mającej na celu zmianę brzmienia art.33 Ustawy z 14 października 2021 o zmianie ustawy o transporcie drogowym i niektórych innych ustaw Dz. U 2021 poz, 1997

Art.33 powinien otrzymać brzmienie
Art. 33. Przedsiębiorcę posiadającego w dniu 31 sierpnia 2021 r. poświadczenie potwierdzające spełnianie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kategorii A, B, C lub D, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 4, oraz wojewódzki ośrodek ruchu drogowego, posiadających w dniu 31 sierpnia 2021 r. akredytację kuratora oświaty, o której mowa w art. 118 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, uznaje się za spełniających warunek, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 5 ustawy zmienianej w art. 4, do dnia 31 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie w załączonym piśmie opatrzonym podpisem elektronicznym

Z poważaniem
Roman Stencel

Załączniki:
1. RzecznikMSP-Wniosek20211115InterwencjaArt33Ustawy20211014zm,uotd-sig.pdf
2. WspolnaProsba20211010OrgSpolOSK-oPoprawkiUstawy,oTDz20210917pe.pdf
3. UstawaTD20010906zm,Sejm20210917UchwalaSenatu20211008-14poprawek.pdf
4. UstawaTD20010906zm20211014elearning.pdf

**Podpisy elektroniczne**
Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu
Data złożenia podpisu: 2021-11-15T17:50:54Z
**Podpis elektroniczny**

## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP71654072

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**
Nazwa adresata dokumentu: BIURO RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW
Identyfikator adresata: **RzecznikMSP**
Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**
Nazwa nadawcy: OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie
Identyfikator nadawcy: **OIGOSK1**
Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**
Data doręczenia: **2021-11-15T18:51:15**.960
Data wytworzenia poświadczenia: 2021-11-15T18:51:15.960
Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK103615152

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**
Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło
Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu
Wartość informacji uzupełniającej: 103615152